

TALLER DE RESILIENCIA Y MOVILIDAD URBANA
MINUTA - 28 de febrero de 2018

Por: MGdeP

PARTICIPANTES (ALCALDÍA DE PANAMÁ):	
MIGUEL GARCÍA DE PAREDES	Asistente Técnico de la Vicealcaldesa
ARTURO DOMINICI AROSEMENA	Director de Resiliencia
ISAAC ATENCIO	Director de Gestión Social
MANUEL TRUTE	Director de Planificación Urbana
CARLA GARCÍA	Subdirectora de Atención Ciudadana
AMARILIS ULLOA	Jefa de Unidad de Movilidad
PLASHKA MEADE WEBSTER	Dirección de Resiliencia
CELISA LÓPEZ	Dirección de Resiliencia
PARTICIPANTES (EXTERNOS):	
UMAR FARAK	Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre
ERNESTO JORDÁN	Municipio de San Miguelito
LUIS PINZÓN	Corporación Mi Bus

AGENDA DISCUTIDA EN LA REUNIÓN:

El taller inició con una introducción por el Dr. Dominici explicando a dinámica y propósito del taller. El propósito del taller es buscar soluciones a corto plazo para los problemas de movilidad. Las ideas y comentarios se compilarán en un reporte para luego tener un intercambio de ideas con otras ciudades dentro de 100 Ciudades Resilientes. Adicionalmente, se introdujo brevemente el concepto de “resiliencia” y la estrategia de 100 Ciudades Resilientes.

Se procedió a presentar el Plan de Trabajo de Resiliencia para la Ciudad de Panamá, describiendo el formato de los talleres de Resiliencia. Se presentó un breve diagnóstico de la situación de movilidad y equidad económica en Panamá, aclarando que las competencias en movilidad recaen principalmente en el Gobierno Central.

Seguido, el Profesor Atencio presentó la estructura y la cartera de proyectos que lleva la Dirección de Gestión Social. La Dirección se compone de 3 subdirecciones—La Subdirección de Desarrollo Social, la Subdirección de Obras Comunitarias y la Subdirección de Deportes. Los principales proyectos de la Dirección son los siguientes:

- Proyecto de veredas comunitarias
 - En total se planea ejecutar 95 mil metros lineales de veredas en el distrito. A la fecha, se han ejecutados 50 mil metros lineales Licitación con orden de proceder de 40 mil metros lineales

- **CEFACEI**

Los CEFACEI son centros infantiles manejados por madres. El trabajo en los centros tiene un componente educativo. La Dirección les apoya con la alimentación.
- **Labores sociales con ONG**

Se realizan varios trabajos en conjunto con ONGs. Por ejemplo, la Cataratones realizadas con el Club Kiwanis.
- **Actividades para la 3ra edad**

Se realizan actividades para personas de la tercera edad. Por ejemplo: Estrellas Doradas Cantan, un concurso de canto para adultos mayores.
- **Rescate social**

La Dirección se encarga de proporcionar ayuda a personas sin techo y drogodependientes. La Dirección está construyendo un albergue en Caimitillo, Chilibre, para todo el distrito. Adicionalmente, con el proyecto Hogar Transitorio, se les proporciona apoyo psicológico y capacitaciones profesionales—en colaboración con el INADEH—a las personas sin techo, y se trabaja con la empresa privada para que estas personas se puedan reinsertar al mercado laboral.
- **Hogar Años Dorados y Parvulario**

La Dirección maneja el Hogar Años Dorados, para personas de la tercera edad. Además, trabaja para que cada corregimiento tenga un parvulario o centro educativo.
- **Construcción de Aceras, Calles y Calles-Veredas**

La construcción de aceras, calles y calles-veredas facilitan la movilidad de las personas con discapacidad y los estudiantes. Además de accesibilidad, hay mayor seguridad ya que los vehículos pueden dejar a los residentes en sus casas. Adicionalmente, con la construcción del Metro, se va a apoyar a que las personas tengan mejor acceso a sus trabajos.
- **Consultas Ciudadanas**
- **Asistencia Social**

El Municipio carece de competencias, como la de construir casas, pero puede proporcionar asistencia para construir y demás.
- **Capacitaciones**

La Dirección ofrece diferentes tipos capacitaciones (confección de tembleques, modistería, etc.). Además, se está conversando con IPACOP para ver como apoyar a los estudiantes con formarse en cooperativas.

Luego, la Ing. Ulloa presentó los trabajos de movilidad urbana que está llevando la Dirección de Planificación Urbana del Municipio.
- **Revitalización del Eje Urbano**

Históricamente, solo una muy puequeña parte de la servidumbre era dedicada al peatón, aún cuando la mayoría de los viajes son realizados por el peatón. No se definía antes una franja de circulación peatonal; el espacio para caminar era mínimo. Con la recuperación de aceras, se definió la franja de circulación petonal, que queda libre de mobiliario.

Espacios que eran dedicados a los estacionamientos se habilitan para el peatón. Se hacen espacios viales a nivel para enviar el mensaje de que el peatón tiene la prioridad para

circular. Además, se creó el parque Francisco Arias Paredes con 400 estacionamientos soterrados.

- Avenida Central

Se revitalizó la parte peatonal de Avenida Central, incluyendo mejoras en el sistema de drenajes y mejoras a la iluminación enfocadas al peatón.

- Metro

El Municipio busca complementar al Metro de Panamá, asegurando que en el entorno de la estación haya las mejores condiciones para poder acceder al Metro. Un peatón puede cubrir aproximadamente 800 m en 10 minutos (ó 1 km en 12 minutos). Con fondo de descentralización se han estado construyendo aceras en diferentes sectores (San Francisco, El Chorrillo, Villa Caceres y El Ingenio).

En algunos lugares se puede establecer ciclorutas que alimenten al Metro. Se está analizando la posibilidad de proveer a las estaciones de estacionamientos para bicicletas en las aceras y cerca de las estaciones del Metro. Se busca que haya intermodalidad; que la bicicleta sea complementaria al sistema de Metro. Aún si hay un tema cultural contra el uso de las bicicletas, se espera que al crear los espacios la gente se anime a utilizarla.

Seguido, el Ing. Umar Farak presentó el Plan de Trabajo de la Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre. Se comenzó describiendo la situación actual del tránsito en la ciudad. El trabajo de infraestructura de la ATTT está basada en el Plan Integrado de Movilidad Urbana Sostenible. Empresas privadas han estado haciendo señalizaciones con errores en paradas que le competen a la ATTT. En el tema de semaforización, se ha mejorado la información en tiempo real. Hay un centro de control con policías de tránsito en la sede de la ATTT. También se discutió el uso indebido de estacionamientos y el uso de las aceras como estacionamientos. Se mencionó que se debe restringir los estacionamientos en la vía pública. La Ing. Ulloa mencionó que se están colocando parquímetros para promover la rotación de los estacionamientos y designando espacios que sean específicos para los vehículos de carga y descarga. Sobre los vehículos de carga y descarga, se mencionó la necesidad de regular las horas en las que los locales pueden abastecerse, y que en San Miguelito se debe regular el tipo de vehículos que puede entrar para carga y descarga. Se mencionó, también, que la semana previa a la reunión la ATTT firmó la orden de proceder para el empoderamiento y actualización del sistema semafórico. Actualmente, el sistema de semaforización está concesionado a una empresa bajo un contrato “amarrado”, y se busca poder romper el contrato para que las condiciones de los semáforos queden abiertas. Adicionalmente, se habló de la necesidad de regular el tránsito en los puntos críticos y mejorar la circulación vial con policías y demás, mejorar el sistema de señalización y seguridad vial, y establecer playas de estacionamientos con seguridad para que los usuarios puedan hacer trasbordo del carro particular al transporte público.

Luego, el Ing. Luis Pinzón de la empresa MiBus realizó una presentación sobre el sistema de bus. El sistema de Metrobus consiste de varias empresas, no solo MiBus. MiBus opera únicamente el bus; no maneja las paradas ni la recarga de tarjetas. Recientemente se adicionaron 203 unidades de bus nuevas, llegando a 1403 unidades en total. Se mencionó el problema cultural de la superposición de recorridos. Hay rutas de bus que se sobreponen y se podrían unificar en una sola ruta más eficiente, pero los usuarios sienten propiedad sobre las rutas y están opuestos a que se las modifiquen.

Adicionalmente, las personas no quieren tener paradas de buses cerca de sus residencias. Es necesario realizar talleres comunitarios sobre el tema de transporte. Se mencionó el problema de seguridad de los conductores en “zonas rojas”, y la necesidad de volver los recorridos “Viva Panamá”—los recorridos al final de la ruta, en camino a ser guardados y fuera de servicio momentáneamente a los usuarios—más eficientes.

MiBus está mejorando el acceso a la información para el usuario. Se está en proceso de colocar mapas en zonas pagas. Se está mejorando la codificación de rutas y paradas, y mejorando la coordinación con Google Transit. El Ing. Pinzón expresó su inquietud sobre las estaciones de metro localizadas en áreas con barrios de baja densidad, ya que será muy complicado mover a las personas de las barriadas a las estaciones. El Ing. Farak mencionó la necesidad de respetar los convenios internacionales y normas locales de accesibilidad, y prohibir transportes no adecuados a personas con discapacidad.

Después, la Lic. Carla García presentó el trabajo de la Dirección de Participación Ciudadana y Transparencia. Los departamentos dentro de la dirección son: Call Center, Trámites, Atención Ciudadana, Transparencia. La dirección maneja los Presupuestos Participativos, en los que las comunidades postulan proyectos para inversión. El Municipio ejecuta los proyectos, pero la comunidad los elige a través de talleres. El corregimiento de Betania tiene proyectos de revitalización de aceras; Chilibre fue adjudicado la construcción de un puente peatonal; Río Abajo tiene recuperación de espacios públicos y aceras; en Ernesto Cordoba ganó la construcción de veredas, aceras y cunetas. A este punto no se cree que surjan más proyectos, pero si se propusieran proyectos en los primeros 6 meses del año se podrían dejar iniciativas listas para ejecutarlas el año que viene.

Finalmente, el Lic. Jordán - Jefe del Departamento de Riesgo de San Miguelito, presentó el trabajo que lleva a cabo su Municipio. El Municipio de San Miguelito posee una Dirección de Desarrollo Social y una Dirección de Desarrollo Urbano. A través de la Oficina de Seguridad Ciudadana, se realizan reuniones comunitarias, en donde se concientiza a los residentes sobre estacionarse en las vías. En San Miguelito se están construyendo veredas y pasamanos en veredas empinadas o con escaleras, y se está explorando la idea de construir un Metrocable; la comunidad se ha manifestado de acuerdo con esa iniciativa. Es necesario establecer una coordinación entre el Municipio de Panamá y el Municipio de San Miguelito, para lidiar con los problemas de las áreas colindantes. Sería posible que una tercera entidad forzara a los municipios a trabajar en conjunto.

Una vez terminada la ronda de presentaciones, se presentó la pregunta diagnóstica: “¿cuáles son los indicadores claves aplicables en equidad para la ciudad de panama? Los indicadores sugeridos por los presentes fueron:

- La cifra de personas con discapacidad, y con acceso a transporte
- Cuantos usuarios comienzan a cambiar la modalidad de transporte
- Nivel de personas calificadas en temas de transporte

Para finalizar el taller, se solicitó a los asistentes a que propusieran operaciones de corto y mediano plazo que podemos realizar para reducir los tiempos de viaje y mejorar la movilidad y conectividad. Se sugirió promover el estudio de carreras relacionadas al transporte a nivel técnico. Se sugirió establecer carriles exclusivos de buses, construir aceras, remover obstáculos, crear más paradas,



colocar bolardos en las aceras. En San Miguelito, se deben crear vías en un solo sentido de circulación. Se debe evaluar el modelo territorial en la Estrategia de Resiliencia, enfatizando la creación de incentivos para nodos de empleo y servicios o nuevas centralidades, y la desconcentración de las instituciones y oficinas públicas. Se recomendó estudiar el Proyecto Yipi, en Montería, Colombia, en el que la empresa Metrosinú logró reducir la presencia de transportes piratas.

Se recomendaron realizar tres planes o estudios.

- Estudio de la infraestructura de las veredas/calle-veredas, que considere el riesgo de deslaves, en los municipios de Panamá y San Miguelito
- Proyecto de recuperación y mejoramiento de espacios públicos para la caminabilidad en San Miguelito
- Plan Maestro de Localización de Paradas de Bus
- Un Diseño de parada de bus adecuada para el clima de Panamá

Por: MGdeP